

פרוטוקול טלפוני וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 24.03.2020

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	גבי עדי בסון	סגנית חשב המשרד
הוצג ע"י:	עו"ד שונית שחר	עו"ד הלשכה המשפטית

הארכת התקשרות עם עו"ד אפרת איצקוביץ המשמשת כעוזרת ליו"ר הוועדה המייעצת לענייני פליטים לשר הפנים

רקע באשר להתקשרות:

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 10.1.2017 הכריזה על עו"ד אפרת איצקוביץ ועו"ד אפרת קפלן כזוכות במכרז פומבי מס' 14/2016 למתן שירותים משפטיים בוועדה המייעצת לענייני פליטים ברשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "המכרז"). תקופת ההתקשרות שאושרה הייתה לשנה, עם אופציה להארכה בארבע שנים נוספות (שנה בכל פעם).

ביום 1.5.2017 נחתמו ההסכמים עם עו"ד הזוכות במכרז, תוקף ההסכם היה לשנה החל מיום 1.5.2017 ועד ליום 30.4.2018 עם אופציה להארכה ב-4 שנים נוספות (שנה בכל פעם), כאשר הארכה אחרונה אושרה בוועדת המכרזים ביום 06.03.2019 (מימוש אופציה שניה) עד ל- 30.04.2020.

בשנת 2019 היקף ההתקשרות שאושר עם עו"ד אפרת קפלן ועו"ד אפרת איצקוביץ עמד על 1,440 שעות שנתיות כל אחת שעות כאשר העלות התשלום בעבור שעת עבודה בהתאם להצעת המחיר שהוצעה במסגרת המכרז:

- עו"ד אפרת איצקוביץ - תעריף שעותי של 179 ₪+ מע"מ.
- עו"ד אפרת קפלן - תעריף שעותי של 193 ₪+ מע"מ.

מהות השירותים:

הטיפול במבקשי מקלט מדיני נעשה בהתאם להנחיות "נוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל". הנוהל קובע את אופן הבחינה של בקשה למקלט ואת סדרי העבודה של יו"ר הוועדה המייעצת לענייני פליטים.

הוועדה המייעצת לענייני פליטים לשר הפנים (להלן: "הוועדה") היא ועדה בינמשרדית בה חברים נציגים מהרשות, החוץ והמשפטים ואשר בראשה עומד יושב ראש - שהוא שופט בדימוס או מי שכשיר להיות

ועדת מכרזים

שופט בית משפט מחוזי, שאינו עובד מדינה, ואשר ימונה ע"י שר הפנים בהתייעצות עם שר המשפטים (להלן: "היו"ר").

על פי הנוהל, לוועדה שני הליכים:

1. הליך מקוצר - במסגרת הליך זה מובאים להמלצת יו"ר הוועדה תיקים של מבקשי מקלט מדיני (באמצעות הדואר האלקטרוני) שבהם מצאה היחידה על יסוד הריאיון המקיף כי המבקש אינו אמין, טענותיו חסרות בסיס או כי הפחד שהציג מבקש המקלט אינו מבוסס היטב. לאחר בחינת החומר בתיק- תועבר המלצת היו"ר להכרעת מנכ"ל הרשות. בהליך המקוצר, אשר מהווה את התיב המרכזי במסגרתו מועברות בקשות למקלט מדיני להמלצת היו"ר ולהחלטת מנכ"ל הרשות- מועברים מידי חודש עשרות רבות של תיקים להמלצת היו"ר.

2. הליך רגיל - במסגרת הליך זה מתכנסים כל חברי הוועדה לישיבה במהלכה נדונים תיקים של מבקשי מקלט אשר לא נדחו על הסף או בסדר דין מקוצר על פי נוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני. לאחר בחינת החומר בתיק- תועבר המלצת הוועדה המייעצת להכרעת שר הפנים.

על פי החלטת שר הפנים מר אריה דרעי ומתוך רצון להגדיל את מספר התיקים המטופלים (זאת בהתקיים עלייה דרמטית במספר הבקשות המוגשות מדי שנה), מונו שני יו"ר לוועדה המייעצת לענייני פליטים אשר עובדים במקביל. במטרה לייעל את הליך הטיפול בבקשות למקלט מדיני, הוחלט על מינוי עוזר לכל יו"ר וועדה.

תפקידיו של עוזר יו"ר הוועדה, הינם לסייע ליו"ר בכל הנוגע להכנת החומרים בתיקים של מבקשי מקלט המובאים להמלצת היו"ר בסדר דין מקוצר וכן סיוע בניסוח המלצות בכתב בתיקים בסדר הדין המקוצר בהתאם להוראות היו"ר, סיוע בהכנת תיקים לישיבות הוועדה המתכנסות במועדים עליהם יוחלט על ידי חברי הוועדה וכן סיוע בניסוח המלצות בכתב בתיקים שנדונו בישיבות הוועדה בהתאם להוראות יו"ר הוועדה.

עד כה, ההתקשרות הייתה עם 2 עוזרות ל-2 יושבי ראש ועדה. ועדה אחת בראשותו של עו"ד ציון אמיר וועדה נוספת פעלה בראשותו של עו"ד אבי חימי עד ליוני 2019 אז הודיע עו"ד חימי על סיום תפקידו כיו"ר ועדת הפליטים זאת בעקבות בחירתו כיו"ר לשכת עוה"ד. בשל עזיבתו של עו"ד אבי חימי, נוצר מצב שמאז יוני 2019 פועלת רק ועדה אחת.

נושא הטיפול בבקשות למקלט מדיני, נמצא בביקורת שיפוטית הן בהליכים משפטיים (גם בפני ביהמ"ש העליון) ואף נדון לאחרונה בדיון בפני היועץ המשפטי לממשלה, בשל התקופה שאנו נמצאים בה, ובהתאם להנחיה 1.1501 העוסקת במינויים בתקופת בחירות - פנתה הרשות בדחיפות למשרד המשפטים לצורך

ועדת מכרזים

קבלת אישור למינויה של עו"ד אפרת קפלן כממלאת מקום יו"ר לוועדה לצורך המשך עבודה תקינה של הוועדה ולאור ניסיונה הרב ומומחיותה בטיפול בבקשות למקלט מדיני בוועדה.

לאחר קבלת אישור משרד המשפטים למינוי מ"מ בתקופת הבחירות ולאחר שנעשתה התייעצות עם שר המשפטים מר אמיר אוחנה כנדרש בנוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני, באשר למינויה של עו"ד קפלן-אישר שר הפנים את מינויה ביום 9.2.2020 (לפי כתב המינוי- מינויה של עו"ד קפלן יעמוד בתוקף עד ליום 31.7.2020). ביום 12.2.2020, אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות עם עו"ד אפרת קפלן בכפוף לאישור ועדת חריגים, וביום 9.3.2020, אישרה ועדת חריגים במשרד האוצר את ההתקשרות עימה.

על כן, לאור מינויה של עו"ד קפלן כיו"ר ועדת פליטים עד ליום 31.7.20, בשלב זה, לא נבקש לממש את האופציה להאריך את ההתקשרות עימה יחד עם זאת, ככל שהנסיבות ישתנו, אנו שומרים לעצמינו את הזכות לעשות כן.

הבקשה:

בשנת 2019 (עד חודש דצמבר) היקף ההתקשרות עם עו"ד איצקוביץ עמד על מעל 1,230 שעות (עלות התשלום בעבור שעת עבודה בהתאם להצעת המחיר שנתקבלה ואושרה במכרז הנה – 179 ש"ח + מע"מ).

בשל השינויים שהתרחשו בשנה האחרונה ביחידת הטיפול במבקשי מקלט מדיני- שינוי ארגוני שעברה היחידה, עזיבתו של יו"ר הוועדה וכעת משבר וירוס הקורונה שהוביל להקפאה בעבודת היחידה, חלה ירידה במספר התיקים שמועברים בהליך המקוצר והרגיל. יחד עם זאת, לאור משימות רבות שתלויות ועומדות על שולחנה של יחידת הטיפול במבקשי מקלט מדיני והחובה המוטלת על היחידה להאיץ את קצב הטיפול בבקשות למקלט מדיני.

לאור האמור, בהתאם לאופציה הקיימת בהסכם, מבוקש להתקשר עם עו"ד איצקוביץ לתקופה של חצי שנה בלבד במסגרתה היקף ההתקשרות עמה יעמוד על 100 שעות לחודש. במהלך תקופה זו תיבחנה הנסיבות והצורך בהמשך מימוש האופציה לתקופה נוספת.

החלטת הוועדה:

הבקשה ופרטיה הוצגו בפני חברי ועדת המכרזים.

היחידה המקצועית הציגה בפני הוועדה את הליך הטיפול של מבקשי המקלט ואת מספר התיקים שהוגשו לוועדה בשנים האחרונות תוך התמקדות בשנה החולפת.

ועדת מכרזים

הוועדה התרשמה כי המדובר באינטרס לאומי ובצורך הכרחי בכדי לצמצם את הבקשות למקלט התלויות ועומדות, לאור האמור, הוועדה מאשרת להאריך את ההתקשרות עם עו"ד אפרת קפלן, המשמשת כעוזרת ליו"ר הוועדה המייעצת לענייני פליטים לשר הפנים לתקופה של חצי שנה נוספת, החל מיום חתימת מורשי החתימה מטעם הרשות - מימוש אופציה שלישית בהסכם מתוך ארבע.

היקף ההתקשרות המאושר הינו עד 100 שעות בחודש. סה"כ היקף ההתקשרות המאושר הינו עד 600 שעות לכל תקופת ההתקשרות המאושרת.

מאחר ומדובר בהסכמי מסגרת, הזמנות תצאנה מעת לעת בהתאם לצרכי היחידה המקצועית ובכפוף לקיום תקציב. כמו כן, באחריות היחידה המקצועית להעביר הזמנות רכש מאושרות תוך תאום מול תקציבן הרשות.


בהתאם לסעיף 2.7.1 למסמכי המכרז, מימוש ההתקשרות עם עו"ד איצקוביץ הינו בכפוף לקבלת אישור להעסקת עורכי דין מהוועדה לאישור העסקת עורכי דין פרטיים במשרד המשפטים, ובהתאם לתנאי האישור.


בהתאם לסעיף 3.2.4 להודעת תכ"ם "הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020" שמספרה 1.2.0.6.1, החלטה זו טעונה את אישור ועדת החריגים בחשכ"ל.

לאחר קבלת אישור הועדה להעסקת עו"ד פרטיים במשרד המשפטים ואישור ועדת החריגים, על היחידה המקצועית להעביר פרוטוקול חתום זה לעו"ד חן בן ישראל להכנת תוספת להסכם ולדאוג כי עו"ד איצקוביץ תמציא ביטוח וערבות בתוקף.

תקנה: ג3.

סעיף תקציבי: 68.12.01.10, 68.11.01.11


חן בן ישראל


עדי בסון


אלי אלפסי